

UZASADNIENIE

**do uchwały Nr XIII/87/2020 Rady Miejskiej w Pruchniku z dnia 15 stycznia 2020 r.
w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Świebodnej w celu
utworzenia Szkoły Filialnej im. Jana Pawła II w Świebodnej Szkoły Podstawowej Nr 1 im.
Komisji Edukacji Narodowej w Pruchniku**

Uzasadnienie prawne:

Zgodnie z art. 95 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.) organ prowadzący w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami może tworzyć szkoły podstawowe filialne obejmujące strukturą organizacyjną klasy I-III, które podporządkowane są organizacyjnie szkole podstawowej.

Zgodnie z art. 89 ust. 1, 3 i 9 w/w ustawy szkoła publiczna może być zlikwidowana - przekształcona przez organ prowadzący z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący jest obowiązany co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji- przekształcenia, zawiadomić o zamiarze likwidacji - przekształcenia szkoły rodziców uczniów oraz właściwego kuratora oświaty. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana - przekształcona po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Uzasadnienie faktyczne:

a) czynniki demograficzne

Szkoła Podstawowa im. Jana Pawła II w Świebodnej o strukturze organizacyjnej klas I - IV z oddziałem przedszkolnym jest najmniejszą szkołą w gminie. W bieżącym roku szkolnym szkoła prowadzi 3 oddziały szkolne (nie ma klasy czwartej), a do klasy I, II i III oraz do oddziału przedszkolnego uczęszcza łącznie 20 uczniów (w tym 3 spoza terenu naszej gminy), w tym:

do oddziału przedszkolnego - 9 dzieci (w wieku 4, 5 i 6 lat),

do klasy I – 3 uczniów,

do klasy II – 5 uczniów,

do klasy III – 3 uczniów.

W minionym roku szkolnym do Szkoły Podstawowej w Świebodnej uczęszczało łącznie z oddziałem przedszkolnym 24 uczniów.

Z analizy danych demograficznych wynika, że liczba uczniów przypisanych do obwodu tej szkoły (zamieszkałych w Świebodnej) w kolejnych latach będzie nadal kształtowała się na bardzo niskim poziomie i będzie wynosiła w klasach I-IV:

w roku szkolnym 2020/2021 - 15 uczniów (kl. I-IV)

w roku szkolnym 2021/2022 - 12 uczniów (brak klasy I)

w roku szkolnym 2022/2023 - 9 uczniów (brak klasy II)

w roku szkolnym 2023/2024 - 10 uczniów (brak klasy III)

w roku szkolnym 2024/2025 - 9 uczniów (brak klasy IV)

Tabela 1. Liczba dzieci w obwodzie szkoły wg meldunku i liczba dzieci uczęszczających obecnie do Szkoły Podstawowej w Świebodnej

Rok urodzenia	Liczba dzieci w obwodzie wg. zameldowania (dane z ewid. ludności UM w Pruchniku)	Liczba dzieci uczęszczających do szkoły (w tym 3 dzieci z poza obwodu- Gm. Kańczuga)	
2009	6	-	kl. IV
2010	3	3	kl. III
2011	6	4+1	kl. II
2012	1	2+1	kl. I
2013	4	4+1	„0”
2014	3	1	„0”
2015	3	3	„0”
2016	6	-	-
2017	4	-	-
2018	4	-	-

Nadmienia się, że nie wszystkie dzieci zameldowane w miejscowości Świebodna, rzeczywiście tam zamieszkują.

b) czynniki organizacyjne i kadrowe

Likwidacja Szkoły Podstawowej w Świebodnej i utworzenie na jej bazie w szkoły filialnej zasadne jest ze względów organizacyjnych.

Szkoła Podstawowa w Świebodnej o obniżonej strukturze organizacyjnej powstała z przekształcenia w marcu 2017 r. sześciolletniej wówczas szkoły podstawowej w szkołę podstawową o strukturze organizacyjnej kl. I-IV. Od roku szkolnego 2017/2018 uczniowie klas V-VIII z miejscowości Świebodna kontynuują naukę w Szkole Podstawowej Nr 1 w Pruchniku. Należy dodać, że od kilku lat do Szkoły Podstawowej Nr 1 w Pruchniku do klas I-IV uczęszczają uczniowie z obwodu Szkoły Podstawowej w Świebodnej – w bieżącym roku szkolnym uczęszcza 6 uczniów: do kl. II – 1, do kl. III – 1 i do kl. IV - 4 (rodzice przenieśli swoje dzieci do Pruchnika).

Likwidacja - przekształcenie szkoły to zmiana statusu prawnego szkoły, która nie zmieni dotychczasowej jej funkcji i formy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej. Uczniowie będą kontynuować naukę w dotychczasowej lokalizacji szkoły w klasach I-III (pierwszy etap edukacyjny) oraz w oddziale przedszkolnym. Warunki w jakich będą się uczyć również nie ulegną zmianie. Natomiast uczniowie od klasy czwartej będą mogli kontynuować naukę w Szkole Podstawowej Nr 1 w Pruchniku, gdzie od 01 września 2017 r. uczęszczają od klasy piątej. Szkoła Podstawowa Nr 1 w Pruchniku znajduje się w odległości ok. 6 km od szkoły w Świebodnej. Od roku szkolnego 2017/2018 sprawnie funkcjonuje dowóz uczniów ze Świebodnej do Szkoły Podstawowej Nr 1 w Pruchniku (kl. V-VIII). Uczniowie ze Świebodnej mają zorganizowany dowóz bezpośrednio przed i po zajęciach lekcyjnych oraz opiekę podczas dowozu. Przewoźnik został wyłoniony w drodze zapytania ofertowego na dowóz uczniów do Szkoły Podstawowej Nr 1 w Pruchniku i realizuje dowóz samych uczniów z trasy Świebodna – Pruchnik. Obecnie dowożonych jest z tej miejscowości 25 uczniów.

W br. szkolnym w Szkole Podstawowej w Świebodnej zatrudnionych jest 9 nauczycieli na 5,57 etatach (1 nauczyciel przebywa na rocznym urlopie dla poratowania zdrowia), w tym 4 nauczycieli pełnozatrudnionych oraz 2 pracowników obsługi - łącznie na 1 etacie. Zatrudnienie wg. stopni awansu zawodowego nauczycieli przedstawia się następująco: 2 nauczycieli na 1, 05 et. – nauczyciele stażyści, 2 nauczycieli na 1,11 et. - nauczyciele kontraktowi i 5 nauczycieli na 3,41 et. - nauczyciele dyplomowani. Nadmienia się, że 4 nauczycieli jest obecnie zatrudnionych w innych szkołach na terenie gminy.

W odniesieniu do wszystkich pracowników szkoły zmiana polegać będzie na tym, że staną się pracownikami Szkoły Podstawowej Nr 1 w Pruchniku. Rozwiązanie to usprawni system kierowania i zarządzania pracownikami poprzez zapewnienie większej ilości kadry do realizacji podstawy programowej. Większa liczba pracowników posiadających odpowiednie kwalifikacje do edukacji wczesnoszkolnej oraz do wychowania przedszkolnego w Szkole Podstawowej Nr 1 w Pruchniku (7 nauczycieli) ułatwi możliwość zastępowania nieobecnych nauczycieli w Szkole Podstawowej w Świebodnej. Ponadto, w przypadku pozostawienia Szkoły Podstawowej w Świebodnej w obecnej strukturze organizacyjnej w przyszłym roku szkolnym powstanie klasa IV licząca 3 uczniów, do której trzeba będzie dodatkowo zatrudnić 5 nauczycieli odpowiedniej specjalności.

Proponowana zmiana spowoduje likwidację stanowiska dyrektora szkoły, którego obowiązki przejmie dyrektor Szkoły Podstawowej Nr 1 w Pruchniku. Dotychczasowy dyrektor tej szkoły z dniem 31.08.2019 r. przeszedł na emeryturę z powodu osiągnięcia wieku emerytalnego. Ponieważ do konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej w Świebodnej (w m-cu III.2019 r.) nie zgłosił się żaden kandydat, od 01.09.2019 r. powierzono pełnienie obowiązków(p.o.) dyrektora szkoły do 30.06.2019 r. nauczycielowi zatrudnionemu w tej szkole. Przy tak małej szkole w przyszłym roku szkolnym powoływanie dyrektora wydaje się bezzasadne, zwłaszcza, że mała odległość pomiędzy Pruchnikiem a Świebodną nie będzie stanowić przeszkód w bezpośrednim nadzorze dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 1 w Pruchniku nad działalnością filii. Poza tym jest bardzo duże prawdopodobieństwo, że do konkursu na dyrektora Szkoły Podstawowej w Świebodnej nie zgłosi się ponownie żaden kandydat spełniający wymagania kwalifikacyjne – przez dwa poprzednie lata do konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 2 w Pruchniku o strukturze I-IV, która liczyła znacznie większą liczbę uczniów nie przystąpił żaden kandydat. W tym przypadku organ prowadzący będzie miał poważny problem z powierzeniem od 01.09.2020 r. stanowiska dyrektora tej samodzielnej szkoły.

c) ekonomiczne i społeczne aspekty przekształcenia szkoły

Wzrastające drastycznie koszty utrzymania szkół, wymuszają konieczność wprowadzenia zmian w ich funkcjonowaniu. Subwencja oświatowa otrzymywana przez gminę nie wystarcza na finansowanie zadań edukacyjnych. Corocznie ze środków własnych dokładane są środki na funkcjonowanie gminnej oświaty. W 2018 r. na bieżące finansowanie zadań oświatowych gmina dołożyła ok. 2 mln. złotych (bez inwestycji oświatowych).

Mała liczba dzieci w Szkole Podstawowej w Świebodnej generuje bardzo wysokie koszty kształcenia na 1 ucznia. Roczny koszt utrzymania Szkoły Podstawowej w Świebodnej za 2018 r. wynosi 427 588 zł, co stanowi 23 755 zł – średni roczny koszt utrzymania w tej szkole 1 ucznia (koszt przypadający na ucznia SP Nr 1 w Pruchniku – 8 694 zł). Wydatki na SP w Świebodnej za 2019 r. wyniosły 387 892 zł co stanowi 27 707 zł na 1 ucznia. Ponadto wydatki na oddział przedszkolny w Świebodnej wynoszą w 2018 r. - 77 553 zł natomiast w 2019 r. – 94 372 zł.

Całkowita likwidacja Szkoły Podstawowej w Świebodnej byłaby korzystna tylko z punktu widzenia ekonomicznego, który jednak nie może być jedyną przesłanką do likwidacji szkoły. Proponowane rozwiązanie pozwoli dzieciom realizować obowiązek przedszkolny i obowiązek szkolny na pierwszym etapie edukacyjnym w miejscu zamieszkania. Pozostawienie dzieci najmłodszych w szkole filialnej znajdującej się w miejscowości ich zamieszkania zapewni im poczucie bezpieczeństwa. Szkoła jest miejscem spotkań społeczności lokalnej oraz stanowi dla mieszkańców swoiste centrum kultury, dlatego też propozycja utworzenia na bazie zlikwidowanej szkoły o strukturze organizacyjnej klas I-IV Szkoły Filialnej o strukturze organizacyjnej klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym wydaje się być rozwiązaniem kompromisowym, umożliwiającym obniżenie kosztów jej funkcjonowania oraz jest zasadna ze względów organizacyjnych.

Pozwoli na właściwe uporządkowanie sieci szkolnej w Gminie Pruchnik, przy czym nie zmieni dostępności do edukacji najmłodszym uczniom, którzy nadal będą mogli korzystać z nauki w tym samym miejscu tj. w Świebodnej. Zachowuje się dla szkoły filialnej dotychczasowe imię Szkoły Podstawowej w Świebodnej: imię Jana Pawła II, ponieważ jest to imię bardzo ważne dla uczniów, nauczycieli, rodziców i środowiska.

Procedura likwidacji Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Świebodnej wraz z oddziałem przedszkolnym o strukturze organizacyjnej I-IV w celu utworzenia Szkoły Filialnej im. Jana Pawła II w Świebodnej, podległej organizacyjnie Szkole Podstawowej Nr 1 im. Komisji Edukacji Narodowej w Pruchniku rozpoczyna się od podjęcia uchwały intencyjnej, wyrażającej wymienione wyżej zamiary. Zaproponowane rozwiązanie jest przedsięwzięciem optymalnym i kompromisowym w stosunku do uwarunkowań organizacyjnych, finansowych i społecznych.