

UZASADNIENIE

do uchwały Nr V/18/2019 z dnia 15 lutego 2019 r. Rady Miejskiej w Pruchniku w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Świebodnej

Uzasadnienie prawne:

Zgodnie z art. 95 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) organ prowadzący w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami może tworzyć szkoły podstawowe filialne obejmujące strukturą organizacyjną klasy I-III, które podporządkowane są organizacyjnie szkole podstawowej.

Zgodnie z art. 89 ust. 1, 3 i 9 w/w ustawy szkoła publiczna może być przekształcona przez organ prowadzący z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący jest obowiązany co najmniej na 6 miesięcy przed terminem przekształcenia, zawiadomić o zamiarze przekształcenia szkoły rodziców uczniów oraz właściwego kuratora oświaty. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać przekształcona po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Uzasadnienie faktyczne:

a) czynniki demograficzne

Szkoła Podstawowa im. Jana Pawła II w Świebodnej o strukturze organizacyjnej klas I - IV z oddziałem przedszkolnym jest najmniejszą szkołą w gminie. W bieżącym roku szkolnym szkoła prowadzi 3 oddziały szkolne (nie ma klasy trzeciej), a do klasy I, II i IV oraz do oddziału przedszkolnego uczęszcza łącznie 24 uczniów (w tym 4 spoza terenu naszej gminy), w tym:

do oddziału przedszkolnego - 8 dzieci (w wieku 5 i 6 lat),

do klasy I – 5 uczniów,

do klasy II – 3 uczniów,

do klasy IV – 8 uczniów.

W minionym roku szkolnym do Szkoły Podstawowej w Świebodnej uczęszczało łącznie z oddziałem przedszkolnym 32 uczniów.

Z analizy danych demograficznych wynika, że liczba uczniów przypisanych do obwodu tej szkoły w kolejnych latach będzie nadal kształtowała się na bardzo niskim poziomie i będzie wynosiła w klasach I-IV:

- w roku szkolnym 2019/2020 - 11 uczniów (brak klasy IV)
- w roku szkolnym 2020/2021 - 15 uczniów,
- w roku szkolnym 2021/2022 - 12 uczniów (brak klasy I)
- w roku szkolnym 2022/2023 - 9 uczniów, (brak klasy II)
- w roku szkolnym 2023/2024 - 10 uczniów (brak klasy III)
- w roku szkolnym 2024/2025 - 9 uczniów (brak klasy IV)

b) czynniki organizacyjne i kadrowe

Przekształcenie Szkoły Podstawowej w Świebodnej w szkołę filialną zasadne jest ze względów organizacyjnych.

Szkoła Podstawowa w Świebodnej o obniżonej strukturze organizacyjnej powstała z przekształcenia w marcu 2017 r. sześciolatniej wówczas szkoły podstawowej w szkołę podstawową o strukturze organizacyjnej kl. I-IV. Od roku szkolnego 2017/2018 uczniowie klas V-VIII z miejscowości Świebodna kontynuują naukę w Szkole Podstawowej Nr 1 w Pruchniku. Należy dodać, że od kilku lat do Szkoły Podstawowej Nr 1 w Pruchniku do klas I-IV uczęszczają uczniowie z obwodu Szkoły Podstawowej w Świebodnej – w bieżącym roku szkolnym uczęszcza 7 uczniów (rodzice przenieśli swoje dzieci do Pruchnika).

Przekształcenie szkoły to zmiana statusu prawnego szkoły, która nie zmieni dotychczasowej jej funkcji i formy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej. Uczniowie będą kontynuować naukę w dotychczasowej lokalizacji szkoły w klasach I-III (pierwszy etap edukacyjny) oraz w oddziale przedszkolnym. Warunki w jakich będą się uczyć również nie ulegną zmianie.

Obecnie w Szkole Podstawowej w Świebodnej zatrudnionych jest 13 nauczycieli na 5,41 etatach, w tym 3 nauczycieli pełnozatrudnionych oraz 2 pracowników obsługi - łącznie na 1 etacie. Zatrudnienie wg. stopni awansu zawodowego nauczycieli przedstawia się następująco: 0,05 et – nauczyciel stażysta, 1,22 et. nauczyciele kontraktowi, 0,28 et. nauczyciele mianowani i 3,86 et. nauczyciele dyplomowani.

Redukcja zatrudnienia w 2019 r. będzie wynikać z braku w SP w Świebodnej w roku szkolnym 2019/2020 klasy IV (niezależnie od przekształcenia szkoły), stąd przewidywane zwolnienie 5 nauczycieli uczących obecnie w klasie IV zatrudnionych łącznie na 0,61 etatach (sześciomiesięczne odprawy w wys. łącznej ok. 13 500 zł). Nadmieniam, że ww. nauczyciele są zatrudnieni w innych szkołach na terenie gminy. W przypadku pozostawienia szkoły w obecnej strukturze sytuacja taka będzie się powtarzać co kilka lat.

W odniesieniu do pozostałych pracowników szkoły zmiana polegać będzie na tym, że staną się pracownikami Szkoły Podstawowej Nr 1 w Pruchniku. Rozwiązanie to usprawni system kierowania i zarządzania pracownikami poprzez zapewnienie większej ilości kadry do realizacji podstawy programowej. Większa liczba pracowników posiadających odpowiednie kwalifikacje do edukacji wczesnoszkolnej oraz do wychowania przedszkolnego w Szkole Podstawowej Nr 1 w Pruchniku (7 nauczycieli) ułatwi możliwość zastępowania nieobecnych nauczycieli w Szkole Podstawowej w Świebodnej.

Proponowana zmiana spowoduje likwidację stanowiska dyrektora szkoły, którego obowiązki przejmie dyrektor Szkoły Podstawowej Nr 1 w Pruchniku. Obecny dyrektor szkoły z dniem 31.08.2019 r. deklaruje przejście na emeryturę z powodu osiągnięcia wieku emerytalnego oraz niemożności kontynuowania zatrudnienia – jako nauczyciel matematyki i techniki nie może być zatrudniony w klasach I-III (otrzyma dziewięciomiesięczną odprawę). Przy tak małej szkole w przyszłym roku szkolnym, gdzie nie będzie klasy czwartej powoływanie dyrektora wydaje się bezzasadne zwłaszcza, że mała odległość pomiędzy Pruchnikiem a Świebodną nie będzie stanowić przeszkód w bezpośrednim nadzorze dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 1 w Pruchniku nad działalnością filii. Poza tym jest bardzo duże prawdopodobieństwo, że do konkursu na dyrektora Szkoły Podstawowej w Świebodnej nie zgłosi się żaden kandydat spełniający wymagania kwalifikacyjne – przez dwa ostatnie lata do konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 2 w Pruchniku o strukturze I-IV, która liczy znacznie większą liczbę uczniów nie przystąpił żaden

kandydat. W tym przypadku organ prowadzący będzie miał poważny problem z powierzeniem od 01.09.2019 r. stanowiska dyrektora tej samodzielnej szkoły.

c) ekonomiczne i społeczne aspekty przekształcenia szkoły

Wzrastające drastycznie koszty utrzymania szkół, wymuszają konieczność wprowadzenia zmian w ich funkcjonowaniu. Subwencja oświatowa otrzymywana przez gminę nie wystarcza na finansowanie zadań edukacyjnych. Corocznie ze środków własnych dokładane są środki na funkcjonowanie gminnej oświaty. W 2018 r. na bieżące finansowanie zadań oświatowych gmina dołożyła ok. 2 mln. złotych (bez inwestycji oświatowych).

Mała liczba dzieci w Szkole Podstawowej w Świebodnej generuje bardzo wysokie koszty kształcenia na 1 ucznia. Roczny koszt utrzymania Szkoły Podstawowej w Świebodnej za 2018 r. wynosi 427 588 zł, co stanowi 23 755 zł – średni roczny koszt utrzymania w tej szkole 1 ucznia (koszt przypadający na ucznia SP Nr 1 w Pruchniku – 8 433 zł). Ponadto wydatki na oddział przedszkolny w Świebodnej wynoszą w 2018 r. - 77 553 zł.

Całkowita likwidacja Szkoły Podstawowej w Świebodnej byłaby korzystna tylko z punktu widzenia ekonomicznego, który jednak nie może być jedyną przesłanką do likwidacji szkoły. Proponowane rozwiązanie pozwoli dzieciom realizować obowiązek przedszkolny i obowiązek szkolny na pierwszym etapie edukacyjnym w miejscu zamieszkania. Pozostawienie dzieci najmłodszych w macierzystej szkole zapewni im poczucie bezpieczeństwa. Szkoła jest miejscem spotkań społeczności lokalnej oraz stanowi dla mieszkańców swoiste centrum kultury, dlatego też propozycja przekształcenia Szkoły Podstawowej w Świebodnej o strukturze organizacyjnej I-IV na szkołę filialną o strukturze organizacyjnej klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym wydaje się być rozwiązaniem kompromisowym, umożliwiającym obniżenie kosztów jej funkcjonowania oraz jest zasadne ze względów organizacyjnych.

Pozwoli na właściwe uporządkowanie sieci szkolnej w Gminie Pruchnik, przy czym nie zmieni dostępności do edukacji najmłodszym uczniom, którzy nadal będą mogli korzystać z nauki w tym samym miejscu tj. w Świebodnej. Natomiast uczniowie od klasy czwartej będą mogli kontynuować naukę w Szkole Podstawowej Nr 1 w Pruchniku, gdzie od 01 września 2017 r. uczęszczają od klasy piątej.

Nadmienia się, że od roku szkolnego 2017/2018 sprawnie funkcjonuje dowóz uczniów ze Świebodnej do Szkoły Podstawowej Nr 1 w Pruchniku (kl. V-VIII), a od roku szkolnego 1999/2000 dowóz młodzieży gimnazjalnej do Gimnazjum Publicznego w Pruchniku.

Procedura przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Świebodnej wraz z oddziałem przedszkolnym o strukturze organizacyjnej I-IV w Szkołę Filialną im. Jana Pawła II w Świebodnej, podległą organizacyjnie Szkole Podstawowej Nr 1 im. Komisji Edukacji Narodowej w Pruchniku rozpoczyna się od podjęcia uchwały intencyjnej, wyrażającej wymienione wyżej zamiary. Zapropozowane rozwiązanie przekształcenia szkoły jest przedsięwzięciem optymalnym i kompromisowym w stosunku do uwarunkowań finansowych, organizacyjnych i społecznych.