

UZASADNIENIE
do uchwały Nr XI/70/2019 z dnia 9.12.2019 r. Rady Miejskiej w Pruchniku
w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Świebodnej

Uzasadnienie prawne:

Zgodnie z art. 95 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.) organ prowadzący w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami może tworzyć szkoły podstawowe filialne obejmujące strukturą organizacyjną klasy I-III, które podporządkowane są organizacyjnie szkole podstawowej.

Zgodnie z art. 89 ust. 1, 3 i 9 w/w ustawy szkoła publiczna może być przekształcona przez organ prowadzący z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący jest obowiązany co najmniej na 6 miesięcy przed terminem przekształcenia, zawiadomić o zamiarze przekształcenia szkoły rodziców uczniów oraz właściwego kuratora oświaty. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać przekształcona po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Uzasadnienie faktyczne:

a) czynniki demograficzne

Szkoła Podstawowa im. Jana Pawła II w Świebodnej o strukturze organizacyjnej klas I - IV z oddziałem przedszkolnym jest najmniejszą szkołą w gminie. W bieżącym roku szkolnym szkoła prowadzi 3 oddziały szkolne (nie ma klasy czwartej), a do klasy I, II i III oraz do oddziału przedszkolnego uczęszcza łącznie 20 uczniów (w tym 4 spoza terenu naszej gminy), w tym:

do oddziału przedszkolnego - 9 dzieci (w wieku 4, 5 i 6 lat),

do klasy I – 3 uczniów,

do klasy II – 5 uczniów,

do klasy III – 3 uczniów.

W minionym roku szkolnym do Szkoły Podstawowej w Świebodnej uczęszczało łącznie z oddziałem przedszkolnym 24 uczniów.

Z analizy danych demograficznych wynika, że liczba uczniów przypisanych do obwodu tej szkoły w kolejnych latach będzie nadal kształtowała się na bardzo niskim poziomie i będzie wynosiła w klasach I-IV:

w roku szkolnym 2020/2021 - 15 uczniów,

w roku szkolnym 2021/2022 - 12 uczniów (brak klasy I)

w roku szkolnym 2022/2023 - 9 uczniów, (brak klasy II)

w roku szkolnym 2023/2024 - 10 uczniów (brak klasy III)

w roku szkolnym 2024/2025 - 9 uczniów (brak klasy IV)

b) czynniki organizacyjne i kadrowe

Przekształcenie Szkoły Podstawowej w Świebodnej w szkołę filialną zasadne jest ze względów organizacyjnych.

Szkoła Podstawowa w Świebodnej o obniżonej strukturze organizacyjnej powstała z przekształcenia w marcu 2017 r. sześciolletniej wówczas szkoły podstawowej w szkołę podstawową o strukturze organizacyjnej kl. I-IV. Od roku szkolnego 2017/2018 uczniowie klas V-VIII z miejscowości Świebodna kontynuują naukę w Szkole Podstawowej Nr 1 w Pruchniku. Należy dodać, że od kilku lat do Szkoły Podstawowej Nr 1 w Pruchniku do klas I-IV uczęszczają uczniowie z obwodu Szkoły Podstawowej w Świebodnej – w bieżącym roku szkolnym uczęszcza 6 uczniów (rodzice przenieśli swoje dzieci do Pruchnika).

Przekształcenie szkoły to zmiana statusu prawnego szkoły, która nie zmieni dotychczasowej jej funkcji i formy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej. Uczniowie będą kontynuować naukę w dotychczasowej lokalizacji szkoły w klasach I-III (pierwszy etap edukacyjny) oraz w oddziale przedszkolnym. Warunki w jakich będą się uczyć również nie ulegną zmianie.

Obecnie w Szkole Podstawowej w Świebodnej zatrudnionych jest 9 nauczycieli na 5,57 etatach (1 nauczyciel przebywa na rocznym urlopie dla poratowania zdrowia), w tym 4 nauczycieli pełnozatrudnionych oraz 2 pracowników obsługi - łącznie na 1 etacie. Zatrudnienie wg. stopni awansu zawodowego nauczycieli przedstawia się następująco: 2 nauczycieli na 1,05 et. – nauczyciele stażyści, 2 nauczycieli na 1,11 et. - nauczyciele kontraktowi i 5 nauczycieli na 3,41 et. - nauczyciele dyplomowani.

Nadmienia się, że 4 nauczycieli jest obecnie zatrudnionych w innych szkołach na terenie gminy.

W odniesieniu do wszystkich pracowników szkoły zmiana polegać będzie na tym, że staną się pracownikami Szkoły Podstawowej Nr 1 w Pruchniku. Rozwiązanie to usprawni system kierowania i zarządzania pracownikami poprzez zapewnienie większej ilości kadry do realizacji podstawy programowej. Większa liczba pracowników posiadających odpowiednie kwalifikacje do edukacji wczesnoszkolnej oraz do wychowania przedszkolnego w Szkole Podstawowej Nr 1 w Pruchniku (7 nauczycieli) ułatwi możliwość zastępowania nieobecnych nauczycieli w Szkole Podstawowej w Świebodnej. Ponadto, w przypadku pozostawienia Szkoły Podstawowej w Świebodnej w obecnej strukturze organizacyjnej w przyszłym roku szkolnym powstanie klasa IV licząca 3 uczniów, do której trzeba będzie dodatkowo zatrudnić 5 nauczycieli odpowiedniej specjalności. Jak wynika z danych demograficznych klasa ta będzie powstawać raz na 4 lata.

Proponowana zmiana spowoduje likwidację stanowiska dyrektora szkoły, którego obowiązki przejmie dyrektor Szkoły Podstawowej Nr 1 w Pruchniku. Dotychczasowy dyrektor tej szkoły z dniem 31.08.2019 r. przeszedł na emeryturę z powodu osiągnięcia wieku emerytalnego. Ponieważ do konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej w Świebodnej (w m-cu III.2019 r.) nie zgłosił się żaden kandydat od 01.09.2019 r. powierzono pełnienie obowiązków dyrektora szkoły do 30.06.2019 r. nauczycielowi zatrudnionemu w tej szkole. Przy tak małej szkole w przyszłym roku szkolnym powoływanie dyrektora wydaje się bezzasadne zwłaszcza, że mała odległość pomiędzy Pruchnikiem a Świebodną nie będzie stanowić przeszkód w bezpośrednim nadzorze dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 1 w Pruchniku nad działalnością filii. Poza tym jest bardzo duże prawdopodobieństwo, że do konkursu na dyrektora Szkoły Podstawowej w Świebodnej nie zgłosi się ponownie żaden kandydat spełniający wymagania kwalifikacyjne – przez dwa poprzednie lata do konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 2 w Pruchniku o strukturze I-IV, która liczyła znacznie większą liczbę uczniów nie przystąpił żaden kandydat. W tym przypadku organ prowadzący będzie miał poważny problem z powierzeniem od 01.09.2020 r. stanowiska dyrektora tej samodzielnej szkoły.

c) ekonomiczne i społeczne aspekty przekształcenia szkoły

Wzrastające drastycznie koszty utrzymania szkół, wymuszają konieczność wprowadzenia zmian w ich funkcjonowaniu. Subwencja oświatowa otrzymywana przez gminę nie wystarcza na finansowanie zadań edukacyjnych. Corocznie ze środków własnych dokładane są środki na funkcjonowanie gminnej oświaty.

W 2018 r. na bieżące finansowanie zadań oświatowych gmina dołożyła ok. 2 mln. złotych (bez inwestycji oświatowych).

Mała liczba dzieci w Szkole Podstawowej w Świebodnej generuje bardzo wysokie koszty kształcenia na 1 ucznia. Roczny koszt utrzymania Szkoły Podstawowej w Świebodnej za 2018 r. wynosi 427 588 zł, co stanowi 23 755 zł – średni roczny koszt utrzymania w tej szkole 1 ucznia (koszt przypadający na ucznia SP Nr 1 w Pruchniku – 8 433 zł). Ponadto wydatki na oddział przedszkolny w Świebodnej wynoszą w 2018 r. - 77 553 zł.

Całkowita likwidacja Szkoły Podstawowej w Świebodnej byłaby korzystna tylko z punktu widzenia ekonomicznego, który jednak nie może być jedyną przesłanką do likwidacji szkoły. Proponowane rozwiązanie pozwoli dzieciom realizować obowiązek przedszkolny i obowiązek szkolny na pierwszym etapie edukacyjnym w miejscu zamieszkania. Pozostawienie dzieci najmłodszych

w macierzystej szkole zapewni im poczucie bezpieczeństwa. Szkoła jest miejscem spotkań społeczności lokalnej oraz stanowi dla mieszkańców swoiste centrum kultury, dlatego też propozycja przekształcenia Szkoły Podstawowej w Świebodnej o strukturze organizacyjnej I-IV na szkołę filialną o strukturze organizacyjnej klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym wydaje się być rozwiązaniem kompromisowym, umożliwiającym obniżenie kosztów jej funkcjonowania oraz jest zasadne ze względów organizacyjnych.

Pozwoli na właściwe uporządkowanie sieci szkolnej w Gminie Pruchnik, przy czym nie zmieni dostępności do edukacji najmłodszym uczniom, którzy nadal będą mogli korzystać z nauki w tym samym miejscu tj. w Świebodnej. Natomiast uczniowie od klasy czwartej będą mogli kontynuować naukę w Szkole Podstawowej Nr 1 w Pruchniku, gdzie od 01 września 2017 r. uczęszczają od klasy piątej.

Nadmieniam, że od roku szkolnego 2017/2018 sprawnie funkcjonuje dowóz uczniów ze Świebodnej do Szkoły Podstawowej Nr 1 w Pruchniku (kl. V-VIII) a od roku szkolnego 1999/2000 do roku szk. 2018/2019 dowóz młodzieży gimnazjalnej do Gimnazjum Publicznego w Pruchniku.

Procedura przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Świebodnej wraz z oddziałem przedszkolnym o strukturze organizacyjnej I-IV w Szkołę Filialną im. Jana Pawła II w Świebodnej, podległą organizacyjnie Szkole Podstawowej Nr 1 im. Komisji Edukacji Narodowej w Pruchniku rozpoczyna się od podjęcia uchwały intencyjnej, wyrażającej wymienione wyżej zamiary. Zaproponowane rozwiązanie przekształcenia szkoły jest przedsięwzięciem optymalnym i kompromisowym w stosunku do uwarunkowań finansowych, organizacyjnych i społecznych.